



ที่ พณ ๐๕๐๐๘/ ๘๙

สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงบรัสเซลส์
กระทรวงพาณิชย์

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง คำสั่งว่าด้วยการตรวจสอบตลอดห่วงโซ่อุปทานของธุรกิจ (Corporate Sustainability Due Diligence Directive) ของสหภาพยุโรป
เรียน ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดคำสั่งว่าด้วยการตรวจสอบตลอดห่วงโซ่อุปทานของธุรกิจ

ตามที่สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงบรัสเซลส์ ได้ติดตามและรายงานพัฒนาการของนโยบายและ
มาตรการต่าง ๆ ของสหภาพยุโรป (European Union : EU) ให้ทราบเป็นระยะ นั้น

ในการนี้ สำนักงานพาณิชย์ฯ ขอเรียนพัฒนาการล่าสุดของการออกคำสั่งว่าด้วยการตรวจสอบย้อนกลับ
ตลอดห่วงโซ่อุปทานของธุรกิจ (Corporate Sustainability Due Diligence Directive : CSDDD) ดังนี้

๑. **สถานะล่าสุด :** ภายหลังจากที่คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป และรัฐสมาชิกยุโรปได้เห็นชอบในหลักการ
(provisional agreement) ร่างคำสั่ง CSDDD เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป
ยังไม่สามารถมีมติร่วมกันในการรับรองร่างคำสั่งดังกล่าวอย่างเป็นทางการได้ โดยมีประเทศสมาชิกบางประเทศ
งดออกเสียง หรือไม่เห็นด้วยกับร่างคำสั่งดังกล่าว (เช่น ฟินแลนด์ บัลแกเรีย ฮังการี เอสโตเนีย สาธารณรัฐเช็ก
เป็นต้น) และขอให้มีการปรับแก้ร่างคำสั่งก่อนเสนอให้คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป และรัฐสมาชิกพิจารณาอีกครั้ง

ล่าสุด เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป ได้รับรองร่างคำสั่งฯ ที่มีการปรับแก้ไข
แล้ว โดยร่างคำสั่งฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสมาชิกยุโรป ซึ่งคาดว่าจะพิจารณาแล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๗
ทั้งนี้ ประเทศสมาชิก EU ต้องออกกฎหมายภายในตามระเบียบดังกล่าวภายใน ๒ ปี หลังจากที่มีผลบังคับใช้

๒. **รายละเอียดการปรับแก้ไขเพิ่มเติมร่างคำสั่ง CSDDD :** คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปได้ปรับแก้ไขใน
๒ ประเด็น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ได้แก่

๒.๑ **ปรับปรุงเกณฑ์กลุ่มธุรกิจ**ที่อยู่ในขอบเขตของคำสั่งใหม่^๑ จากเดิม ๓ กลุ่ม (ตัดธุรกิจใภาคส่วน
ที่มีความเสี่ยงสูง) คงเหลือ ๒ กลุ่ม และปรับเพิ่มจำนวนพนักงานและมูลค่ารายได้ ได้แก่ **กลุ่มที่ ๑** ธุรกิจใสหภาพยุโรป
ที่มีพนักงานไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ราย และมีรายได้จากทั่วโลกต่อปีไม่น้อยกว่า ๔๕๐ ล้านยูโร และ**กลุ่มที่ ๒** บริษัทจาก
ประเทศที่สามที่ดำเนินธุรกิจใ EU ที่มีพนักงานไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ราย และมีรายได้จากทั่วโลกต่อปีไม่น้อยกว่า
๔๕๐ ล้านยูโร

๒.๒ **ตัดเรื่องความรับผิดทางแพ่ง (civil liability)** ที่เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียฟ้องร้องทางแพ่ง
กับบริษัทที่ไม่ระบุนความเสี่ยงที่อาจกระทบสิทธิมนุษยชน และมาตรฐานสิ่งแวดล้อม หรือไม่มีแนวทางใการป้องกัน
ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนและสิ่งแวดล้อมตามเงื่อนไขของ CSDDD

^๑ จากเดิม ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) ธุรกิจใสหภาพยุโรปที่มีพนักงานไม่น้อยกว่า ๕๐๐ รายและมีรายได้จากทั่วโลกต่อปีไม่น้อยกว่า
๑๕๐ ล้านยูโร (๒) ธุรกิจใสหภาพยุโรปที่มีพนักงานไม่น้อยกว่า ๒๕๐ ราย และมีรายได้จากทั่วโลกต่อปีไม่น้อยกว่า ๔๐ ล้านยูโร
ซึ่งดำเนินธุรกิจใภาคส่วนที่มีความเสี่ยงสูง เช่น สิ่งทอ เครื่องหนังและผลิตภัณฑ์ (รวมทั้งรองเท้า) และการค้าส่งสิ่งทอ เครื่อง
นุ่งห่มและรองเท้า เกษตรกรรม ป่าไม้ และประมง (รวมทั้งการเพาะเลี้ยง) การผลิตอาหารและการขายส่งวัตถุดิบการเกษตรไม้
อาหารและเครื่องดื่ม การดูแลไม่ว่าจะจากที่ใดก็ตาม เป็นต้น และ (๓) บริษัทจากประเทศที่สามที่ดำเนินธุรกิจใ EU โดยเข้าเงื่อนไข
อย่างใดอย่างหนึ่ง (๑) มีรายได้ใสหภาพยุโรปต่อปีไม่น้อยกว่า ๑๕๐ ล้านยูโร หรือ (๒) มีรายได้ใสหภาพยุโรปต่อปีไม่น้อยกว่า ๔๐
ล้านยูโร แต่ไม่เกิน ๑๕๐ ล้านยูโร โดยรายได้มาจากการดำเนินธุรกิจใภาคส่วนที่มีความเสี่ยงสูงตามรายการเช่นเดียวกันกลุ่มที่ ๒

๓. ความเห็น/ข้อสังเกต

๓.๑ ร่างคำสั่ง CSDDD มุ่งกำหนดธรรมาภิบาลของภาคธุรกิจ ใน EU โดยกำหนดให้ธุรกิจ ใน สหภาพยุโรป (EU) ต้องจัดทำรายงานการตรวจสอบย้อนกลับตลอดห่วงโซ่การผลิต เกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนและมาตรฐานสิ่งแวดล้อม โดยจะต้องไม่ดำเนินการที่เสี่ยงต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน (เช่น การใช้แรงงานเด็ก การเอาผิดเอาเปรียบลูกจ้าง) และการทำลายสิ่งแวดล้อม (เช่น การดำเนินการที่ก่อให้เกิดมลพิษกับสิ่งแวดล้อม การทำลายความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นต้น) บนพื้นฐานการดำเนินธุรกิจที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ ยกระดับธรรมาภิบาลของการดำเนินธุรกิจ และให้มั่นใจว่าห่วงโซ่การผลิตปราศจากการละเมิดมาตรฐานที่สหภาพยุโรปยึดถือ

๓.๒ การปรับแก้ไขร่างคำสั่ง CSDDD ตามข้อ ๒ เป็นไปเพื่อคลายข้อกังวลของประเทศสมาชิก ที่ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดเกณฑ์สำหรับบริษัทที่จะต้องดำเนินการจัดทำรายงานการตรวจสอบย้อนกลับตลอดห่วงโซ่คุณค่าของธุรกิจด้านสิ่งแวดล้อม และสิทธิมนุษยชน โดยจากข้อมูลสถิติของ Oxfam International พบว่าการปรับเกณฑ์ธุรกิจจากเดิมที่ระบุให้บริษัทที่มีการจ้างแรงงานตั้งแต่ ๕๐๐ รายขึ้นไป เป็น ๑,๐๐๐ รายขึ้นไป สามารถลดบริษัทที่อยู่ในขอบเขตการบังคับใช้ของ CSDDD ลงเหลือ ๕,๕๐๐ บริษัท (จากเดิม ๑๗,๐๐๐ บริษัท) ซึ่งส่งผลให้เฉพาะบริษัทขนาดใหญ่ที่มีการจ้างงานจำนวนมาก และมีรายได้จากการดำเนินธุรกิจตามเกณฑ์เท่านั้นที่จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขของคำสั่งฯ

๓.๓ แม้ว่าคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปจะรับรองร่างคำสั่งที่ปรับปรุงแก้ไขล่าสุดแล้ว แต่ในรัฐสภายุโรป ยังมีความเห็นที่แตกต่างกัน โดยกลุ่มสมาชิกจากพรรค Progressive Alliance of Socialists and Democrats (S&D) มีแนวโน้มสนับสนุนการผ่านร่างคำสั่งฯ ที่ปรับแก้ไขล่าสุด ในขณะที่พรรค EPP ซึ่งเป็นพรรคที่มีสมาชิกมากที่สุดในรัฐสภา ยังไม่มีท่าทีร่วมกันในการสนับสนุนร่างคำสั่งฯ ดังกล่าว

๓.๔ สำหรับมุมมองของภาคเอกชน EU ยังคงมีความกังวลว่า เงื่อนไขที่จะต้องปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว จะเพิ่มต้นทุนให้กับภาคธุรกิจ และอาจเพิ่มความเสี่ยงที่จะเกิดความขัดแย้งกับคู่ค้าในประเทศที่สาม ในขณะที่ภาคเอกชนของประเทศที่สาม เช่น ผู้แทนหอการค้าจีนใน EU ได้แสดงข้อห่วงกังวลหากคำสั่งดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับในอนาคตอันใกล้ โดยเห็นว่าควรเปิดโอกาสให้มีการปรึกษาหารือเพิ่มเติมเพื่อเสนอทางเลือกในการยกระดับธรรมาภิบาลของธุรกิจที่สามารถปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมที่เหมาะสมกว่าการดำเนินการตามคำสั่ง CSDDD ที่กำลังจะมีผลใช้บังคับ

๓.๕ ผู้ประกอบการไทยที่อยู่ในข่ายกลุ่มที่ ๒ (บริษัทจากประเทศที่สามที่ดำเนินธุรกิจ ใน EU ที่มีพนักงาน ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ราย และมีรายได้จากทั่วโลกต่อปีไม่น้อยกว่า ๔๕๐ ล้านยูโร) รวมถึงผู้ส่งออกสินค้า (supplier) ของไทยที่อาจอยู่ในข่ายที่จะต้องเตรียมข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชนให้กับผู้นำเข้าฝั่ง EU เพื่อประกอบการจัดทำรายงาน due diligence ควรติดตามการออกกฎหมายภายในของแต่ละประเทศสมาชิก EU ในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ หากมีความคืบหน้า สำนักงานฯ จะรายงานให้ทราบในโอกาสแรก

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิริบุษย์ อึ้งภากรณ์)
อัครราชทูต (ฝ่ายการพาณิชย์)

สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงบรัสเซลส์

โทรศัพท์ +๓๒๒ ๖๗๔๗๓๑๐

อีเมลล์ admin@thaicommerce.be